

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat precum și pentru modificarea și
completarea Legii concurenței nr.21/1996

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, în materie de proceduri naționale în domeniul ajutorului de stat actul normativ care reglementează domeniul îl constituie OUG nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1042 din 28 decembrie 2006, (denumită în continuare OUG 117/2006) aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.137/2007.</p> <p>OUG nr. 117/2006 reglementează modalitatea de colaborare între autoritățile furnizoare de ajutor de stat, beneficiari, Consiliul Concurenței și Comisia Europeană în domeniul ajutorului de stat. Totodată, prin OUG nr.117/2006 este stabilit rolul Consiliului Concurenței ca autoritate de contact cu Comisia Europeană în acest domeniul, precum și competențele Consiliului Concurenței și obligațiile furnizorilor și beneficiarilor în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>Legislația comunitară în domeniul ajutorului de stat a fost modificată radical în cadrul procesului demarat de Comisia</p>
----------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Europeană de modernizare, motiv care face necesară modificarea procedurilor naționale pentru ca România să își poată respecta angajamentele asumate în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Modernizarea ajutoarelor de stat în UE

La data de 8 mai 2012, Comisia a adoptat Comunicarea intitulată „*Modernizarea ajutoarelor de stat în UE*” care lansează oficial o reformă cuprinzătoare a cadrului privind ajutoarele de stat. Aceasta va garanta că politica privind ajutoarele de stat contribuie atât la punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020, care este strategia de creștere a Europei pentru acest deceniu, cât și la consolidarea bugetară.

În Comunicare, Comisia a anunțat trei obiective de modernizare a domeniului ajutoarelor de stat:

- (a) încurajarea creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii pe o piață internă competitivă;
- (b) concentrarea controlului ex ante efectuat de Comisie asupra cazurilor cu cel mai mare impact asupra pieței interne, consolidând, în același timp, cooperarea cu statele membre în materie de aplicare a normelor privind ajutoarele de stat;
- (c) simplificarea normelor și accelerarea procesului decizional.

Regulamente adoptate:

- Regulamentul nr. 734/2013 de modificare al Regulamentului (CE) nr. 659/1999 de stabilire a normelor de aplicare a art. 93 din Tratatul CE, este unul dintre elementele constitutive ale pachetului privind modernizarea ajutoarelor de stat (**Regulament de procedură**);
- Regulamentul nr. 733/2013 de modificare a Regulamentului nr. 994/1998 de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul CE anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale (**Regulament de abilitare**);
- Regulamentul nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din TFUE **ajutoarelor de minimis**;
- Orientări privind **ajutoarele de stat regionale** pentru perioada 2014 – 2020;
- Orientări pentru aplicarea normelor privind ajutorul de stat în cazul dezvoltării rapide a rețelelor de

comunicații în bandă largă;

- Orientări privind ajutoarele de stat destinate **aeroporturilor și companiilor aeriene;**
- Comunicarea Comisiei privind ajutoarele de stat pentru **filme și alte opere audiovizuale.**
- Regulamentul de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în conformitate cu articolele 107 și 108 din Tratat (**Regulament de exceptare pe categorii**);
- Orientări privind ajutoarele de stat pentru **salvarea și restructurarea** întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate;
- Cadru privind ajutorul de stat pentru **cercetare, dezvoltare și inovare;**
- Orientări privind ajutoarele de stat pentru **protecția mediului și energie;**
- Orientări privind ajutorul de stat pentru **finanțare de risc** pentru investiții;
- Comunicarea Comisiei privind ajutoarele de stat pentru **proiectele de interes european comun;**
- Comunicarea Comisiei privind **noțiunea de ajutor;**
- Instrucțiuni metodologice privind **evaluarea ex-post** a ajutoarelor de stat.

Toate aceste documente pot fi consultate pe pagina de internet: www.ajutordestat.ro

De asemenea, Consiliul Concurenței are în vedere că se impune modificarea legislației primare, respectiv a Legii concurenței nr.21/1996, în scopul eficientizării anumitor aspecte organizatorice, precum și în vederea realizării unei concordanțe depline cu legislația specifică înalților funcționari publici.

Situația extraordinară, care impune modificarea Legii concurenței din perspectiva organizatorică și a alocării resurselor, constă în volumul activității curente care a cunoscut o creștere substanțială, proporțional cu evoluția accelerată a pieței românești. Această împrejurare implică analize eficiente și complexe care trebuie realizate cu celeritate, astfel încât să nu se creeze premise negative de blocaj ale activității unuia dintre organismele menite să asigure funcționalitatea

	<p>economiei, cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - activitatea de avizare a proiectelor de acte normative cu impact imediat asupra concurenței (incluzând ordonanțele de urgență); - autorizarea concentrărilor economice acestea implicând investiții masive; - luarea de măsuri interimare care se impun a fi luate pentru prevenirea afectării iremediabile a structurii pieței. <p>In sensul art. 115 alin.(4) din Constituție, necesitatea modificării legii concurenței cu privire la regimul juridic aplicabil înalților funcționari publici din cadrul autorității este generată de actuala prevedere din lege care nu corespunde reglementărilor de principiu în domeniul funcției publice în privința înalților funcționari publici, nefiind conturat statutul secretarului general/secretarilor generali adjuncți, cu implicații negative asupra activității funcționale a instituției.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Adoptarea acestui proiect de act normativ va asigura o mai bună implementare a legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat, cu un impact semnificativ atât în privința modului în care sunt folosite resursele bugetare naționale, dar și cele provenind din fondurile europene, având ca rezultat final crearea condițiilor necesare pentru dezvoltarea economiei naționale.</p> <p>Totodată, prin adoptarea acestui proiect de act normativ se creează un cadru legislativ care să garanteze îndeplinirea condiționalităților ex-ante impuse de Comisia Europeană României pentru accesarea fondurilor europene în perioada de programare 2014 – 2020.</p> <p>Aceast proiect de act normativ va avea impact și asupra eficientizării absorbției fondurilor europene prin stabilirea clară a pașilor care trebuie urmați de fiecare furnizor de ajutor de stat și a măsurilor care trebuie întreprinse în cazul în care condițiile impuse de legislația comunitară nu sunt respectate.</p> <p>De asemenea, prin acest proiect de act normativ se urmărește eficientizarea utilizării ajutorului de stat prin consultare interinstituțională, precum și convergența măsurilor de ajutor de stat aplicate de autoritățile locale și central, în sensul celor urmărite de Comisia Europeană prin modernizarea</p>

domeniului.

Adoptarea acestui proiect de act normativ creează premisele soluționării problemelor întâlnite în procesul de implementare, aplicare a măsurilor de ajutor de stat și neadoptarea acestora perpetuează problemele existente cu impact direct asupra utilizării fondurilor europene și naționale cu destinație de ajutor de stat. Astfel, prin implementarea acestui proiect de act normativ se creează, încă de la început, cadrul legislativ necesar furnizorilor de ajutor în vederea elaborării măsurilor de ajutor ce urmează a fi finanțate în perioada imediat următoare, condiție esențială în contextul implementării programelor operaționale aferente fondurilor europene alocate României pentru perioada de programare 2014-2020.

Totodată, este creat cadrul juridic pentru instituirea unui sistem care să permită verificarea ex-ante, cu celeritate, a posibilităților beneficiarilor de ajutor de stat și de minimis și evitarea cazurilor în care un proiect a fost finanțat fără respectarea regulilor europene în materia ajutorului de stat.

Proiectul de act normativ asigură predictibilitatea cadrului juridic procedural în domeniul ajutorului de stat în România, venind atât în sprijinul furnizorilor, cât și al beneficiarilor măsurilor de sprijin și conduce la evitarea situațiilor în care furnizorii sau Comisia Europeană sunt în poziția de a impune măsuri de recuperare a ajutoarelor ilegale sau utilizate abuziv.

Menționăm faptul că, în domeniul ajutorului de stat, recuperarea afectează beneficiarii măsurilor de ajutor și este însoțită de plata unor dobânzi importante, calculate pentru întreaga perioadă în care ajutorul a fost la dispoziția beneficiarilor.

La elaborarea proiectului de act normativ s-a avut în vedere, recomandarea Băncii Mondiale de modificare a legislației existente pentru a răspunde legislației și jurisprudenței comunitare în domeniul ajutorului de stat.

Schimbările preconizate se bazează pe elemente consacrate la nivel comunitar, ce vizează modalitatea de implementare a schemelor de ajutor de stat/minimis și a ajutoarelor individuale, monitorizare și controlul acestora, precum și procedurile de urmat în cazul recuperării ajutoarelor acordate fără respectarea normelor incidente în domeniu.

Astfel, în proiectul de act normativ privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat și modificarea unor acte normative, sunt stabilite:

- procedura națională pe care trebuie să o urmeze furnizorii de ajutor pentru a implementa măsuri de sprijin destinate mediului de afaceri,
- obligațiile furnizorilor și beneficiarilor de ajutor de stat/minimis,
- reguli privind monitorizarea, controlul și raportarea ajutoarelor de stat,
- emiterea avizului Consiliului Concurenței într-un termen mai scurt în cazul în care se parcurge etapa de discuții prealabile,
- stabilirea unor termene scurte de răspuns în cazul în care Comisia Europeană impune acest lucru,
- competențele Consiliului Concurenței în domeniul ajutorului de stat,
- instituirea începând cu 1 ianuarie 2016 a unui registru general al ajutoarelor de stat și de minimis acordate în România.

Modificările și completările ce se propun a fi aduse Legii concurenței nr.21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.240 din 3 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, vizează:

- eficientizarea activității Consiliului Concurenței, prin raportare la gradul de încărcare al fiecărui membru al plenului, luând în considerare lucrările în care este implicat acesta. În același scop este prevăzută și posibilitatea delegării către comisie, de la caz la caz, a atribuțiilor plenului Consiliului Concurenței privind examinarea punctelor de vedere, a recomandărilor și a avizelor formulate în realizarea atribuțiilor prevăzute de Legea concurenței. Totodată, la alineatul (4), a fost introdusă posibilitatea exercitării de către plen a atribuției de a constata și sancționa, la cererea motivată a comisiei, o serie de fapte care pot comporta, în anumite cazuri, un grad de complexitate ridicat;
- asigurarea concordanței dintre asimilarea funcției de

	<p>demnitate publică din Consiliul Concurenței și organizarea cabinetului demnitarului, în limitele bugetului alocat instituției, în condițiile Ordonanței Guvernului 32/1998;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ concordanța între prevederile din Legea concurenței și cele din legislația specifică înalților funcționari publici, privind numirea modificarea, suspendarea, încetarea raporturilor de serviciu. În consecință, se propune și eliminarea prevederii actuale potrivit căreia Consiliul Concurenței desemnează secretarul general, fiind aplicabile dispozițiile articolului 19 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici; ▪ reglementarea posibilității comisiei ca, anumite cazuri, ce pot comporta probleme multiple și complexe, să poată fi înaintate plenului Consiliului Concurenței, cum ar fi analizarea gradului de punere în aplicare a unei concentrări economice, examinarea neîndeplinirii unei obligații, a unei măsuri dispuse anterior de către autoritate etc.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu prevede acordarea de ajutoare de stat și nu împiedică, restrânge sau denaturează concurența pe Piața Unică, nefiind incluse în cuprinsul său dispoziții de natură a oferi avantaje economice în cazul anumitor întreprinderi.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Elaborarea unui cadru legislativ modern și suplu care să reflecte realitățile actuale referitoare la necesitatea stabilirii unor proceduri naționale în domeniul ajutorului de stat, este de natură să vină în sprijinul mediului de afaceri din perspectiva creării unui cadru legislativ care să creeze un mediu concurențial corect și în concordanță cu legislația și practica comunitară în domeniul ajutorului de stat.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit						
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) contribuții la asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	<p>a) Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ va fi abrogată OUG nr. 117/2006.</p> <p>b) În aplicarea Ordonanței de urgență vor fi modificate și elaborate acte cu caracter normativ care fac parte din legislația secundară, respectiv regulamentele emise în baza OUG 117/2006 și va fi elaborat un nou Regulament privind modalitatea de utilizare a Registrului ajutoarelor de stat și de</p>					
a) acte normative în						

<p>vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>minimis acordate în România. Legislația secundară se pune în aplicare prin ordin al Președintelui Consiliului Concurenței, potrivit prevederilor Legii concurenței.</p>
<p>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. Proiectul de act normativ a fost elaborat ținând cont de prevederile Uniunii Europene și de jurisprudența europeană, urmând ca aceasta să fie complementară legislației Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat.</p>	
<p>2. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1314/2014
Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea	Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA
